

INCONTRO DEL 2 DICEMBRE 2008 con OO.SS. R.S.U.

OGGETTO: FONDO PER LE POLITICHE di SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE E PER LA PRODUTTIVITA' - PERSONALE NON DIRIGENTE-

1. **PREMESSA**
2. **RENDICONTO FONDO 2007 E PIANO di UTILIZZO DEI RESIDUI**
3. **QUANTIFICAZIONE DEL FONDO 2008 e IPOTESI di RIPARTIZIONE**

1. **PREMESSA**

I documenti di programmazione economico-finanziaria (DPF 2009-2010) del Comune di Roma nonché le direttive della Giunta comunale in materia di riassetto organizzativo della macrostruttura comunale (e correlate politiche di sviluppo delle risorse umane) – in coerenza con le ultime leggi finanziarie – prevedono una *graduale razionalizzazione*:

- degli *apparati organizzativi* (Direttiva della Giunta Comunale dell'11 luglio 2008);
- dei *fabbisogni di organico*, con particolare riferimento all'area della dirigenza (*Memoria Giunta Comunale del 9 luglio 2008 e Direttiva dell'Assessore alle Politiche delle Risorse Umane e Decentramento Amministrativo del 24 luglio 2008 "Attuazione art. 72 D.L. 112/2008 area dirigenza"*; *Memoria della Giunta Comunale del 24 novembre 2008 "Attuazione art. 72 D.L. 112/2008 convertito con modifiche in legge n. 133/2008 – personale non dirigente*).

Inoltre, l'impiego dei risparmi nonché la ripartizione delle risorse 2008 dovrà risultare in linea con gli indirizzi di razionalizzazione della spesa del personale dettati dal quadro normativo nazionale, con particolare riferimento all'art. 67, commi 8-12, della legge 6 agosto 2008, n. 133 che dall'art. 8 dell'ultimo CCNL sottoscritto lo scorso 11 aprile 2008 (quadriennio normativo 2006-2009 e biennio economico 2006-2007).

In coerenza con i vincoli sopra rappresentati, in sede di ripartizione dei residui 2006/2007 e risorse 2008, si ritiene opportuno e necessario procedere secondo le seguenti priorità:

Categoria D

Riordino delle risorse che finanziano una parte del sistema degli incarichi del personale di Categoria D:

- Posizioni di lavoro previste dall'art. 11 dell'ordinamento professionale del personale di Categoria D della Polizia Municipale (Accordo 2003/CCDI 2005/Accordo 2008);
- Posizioni organizzative di supporto agli organi politici e di staff nell'ambito di specifiche strutture (Dichiarazione congiunta n. 10 del CCDI 2005) e dei dirigenti apicali (proposta istituzione – vedi all. 2).

Al contempo, a fronte di una razionalizzazione degli apparati organizzativi e degli organici, ricorre la necessità di adeguare:

- la **retribuzione di posizione/risultato degli incaricati di posizione organizzativa** al disposto dell'art. 10 del CCNL del 31.3.1999 anche alla luce del fatto che è l'unico istituto contrattuale che, contrariamente a quanto accaduto per i dirigenti e gli incaricati di specifiche responsabilità (vi comprese le tariffe correlate al lavoro straordinario) **non sono mai state rivalutate ed adeguate alla sempre maggiore complessità delle funzioni e delle aree di risultato attribuite**;
- l'**indennità per specifiche responsabilità del personale di Categoria D** al disposto dell'art. 7 del CCNL 9 maggio 2006 ovvero a € 2,500.

Produttività

Finanziamento dell'istituto della produttività attraverso le risorse residue 2006/2007 + eventuali economie 2008 da accertare in sede di consuntivo, per un totale (al momento) di ca. 18 milioni di euro. Tale proposta è volta a garantire la continuità rispetto alla "c.d. produttività 70%" introdotta, per la prima volta, dal CCDI 2007.

Progressione economica orizzontale

L'attivazione (e conseguentemente il finanziamento) di procedure di attribuzione della **progressione economica orizzontale** per quei dipendenti che sono rimasti esclusi dalla PEO 2007, in quanto non in possesso del requisito del titolo di studio o non in possesso del requisito di anzianità richiesto.

2. RENDICONTO FONDO 2007 e PIANO di UTILIZZO dei RESIDUI

La gestione del Fondo dell'anno 2007, così come costituito dalle parti ed allegato alla presente, ha evidenziato un residuo positivo, sia relativamente alle Risorse stabili che alle Risorse variabili.

In particolare:

- il **residuo delle risorse stabili** è quantificato nella misura pari a **+ € 1.616.753,30=**
- il **residuo delle risorse variabili** è quantificato in misura pari a **+ € 16.194.656,36=**

Il residuo delle risorse stabili proviene, sostanzialmente:

- per circa il 50% dal risparmio derivante dalle risorse destinate al finanziamento della Progressione Economica Orizzontale;
- per circa il 40% dal risparmio delle risorse destinate al pagamento delle retribuzioni di posizione previste per i Funzionari di categoria D incaricati di Posizione Organizzativa (P.O. gestionali vacanti e di staff non attribuite dopo il cambio della consiliatura)

Il residuo delle risorse variabili proviene, sostanzialmente:

- per circa il 50% dal risparmio delle risorse destinate al pagamento delle indennità di articolazione oraria;
- per circa il 25% dalle risorse destinate al pagamento delle indennità di cui all'art. 70 del CCDI del 15/10/2005, delle indennità di sportello e di altre indennità varie. Queste risorse, pertanto, comprendono anche le risorse impegnate e non liquidate ai fini della corresponsione di quanto previsto dall'art. 70 - comma 2 (€ 400/800). Le maggiorazioni di € 400/800 previste dal succitato art. CCDI, in assenza di un sistema permanente di valutazione, non sono state infatti corrisposte al personale.
- per circa il 25% dalle risorse destinate alla produttività (quota del 30%).

Le risorse residuali complessivamente pari a **+ € 17.811.409,66**, comprendono l'importo di **€ 3.471.901,15=** (residuo anno 2006 - risparmio derivante da risorse destinate alla produttività per progetti/obiettivo correlati ad aree di risultato strategico dell'amministrazione - quota 30% - rif. accordo sindacale 26/9/2007) che deve essere destinato esclusivamente all'istituto della produttività collettiva, mentre la restante somma residua pari a **+ € 14.339.508,51=**, affluirà al Fondo 2008, finanziando la parte delle risorse variabili sulla base delle scelte che saranno effettuate in sede di contrattazione del suddetto Fondo 2008.

Si allega prospetto riepilogativo del rendiconto 2007 (allegato 1)

3. QUANTIFICAZIONE del FONDO 2008 e IPOTESI di RIPARTIZIONE

La tabella relativa alla quantificazione delle risorse che formano il Fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività, e la relativa ripartizione - anno 2008 - è stata "costruita", secondo i criteri sotto indicati:

Per la quantificazione delle risorse, tenendo conto:

1) delle seguenti risorse aggiuntive da CCNL:

- risorse aggiuntive di cui all'art. 8 - commi 2¹ (€ 4.435.230,24) e 4² (€ 6.652.845,37) - CCNL 11/4/2008 - biennio economico 2006-2007;
- ricalcolo della retribuzione di anzianità e degli assegni "ad personam" in godimento al personale cessato dal servizio, come previsto dall'art. 4, commi 1³ e 2⁴, del CCNL 5/10/2001 (€1.067.599,24);
- risparmio di risorse (€ 387.000,00) derivante dalla trasformazione dei rapporti di lavoro da full-time a part-time (art. 15, comma 1 - lett. e - CCNL 1/4/1999⁵);

2) delle seguenti risorse aggiuntive da Bilancio:

- incremento (€ 2.850.000,00) delle risorse volte a finanziare il nuovo articolo 11 dell'Ordinamento del personale del Corpo della Polizia Municipale di cui agli accordi sindacali 2003 e 2008;
- incremento (€ 846.989,20) delle risorse volte a finanziare le retribuzioni previste per i funzionari incaricati di posizione organizzativa di cui all'articolo 8, c. 1, lett. c) del CCNL 31.3.1999 (P.O. di staffi già istituite e conferite);
- incremento (€ 645.571,00) delle risorse volte a finanziare le n. 50 posizioni organizzative di staff di supporto ai direttori apicali (da istituire).

3) delle risorse correlate al rendiconto fondo 2007 di cui al precedente paragrafo 2 "Rendiconto Fondo anno 2007 e piano di utilizzo dei residui".

Per la ripartizione delle risorse calcolando:

- A. il maggior costo degli istituti contrattuali derivante dall'approvazione, avvenuta in data 11/4/2008, del CCNL relativo al biennio economico 2006-2007;
- B. il costo ai fini dell'incentivazione di parte del piano assunzionale 2008 (Vigili Urbani e personale scolastico docente);
- C. il finanziamento delle retribuzioni previste per i funzionari incaricati di posizione **organizzativa nell'ambito di Uffici di Staff alle dirette dipendenze di organi politici e dei dirigenti apicali** (le posizioni organizzative di staff alle dirette dipendenze di organi politici attualmente istituite sono 64 di fascia A e 9 di fascia B, con uno

¹ "Gli enti locali, a decorrere dal 31.12.2007 e a valere per l'anno 2008, incrementano le risorse decentrate di cui all'art. 31, comma 2, del CCNL del 22.1.2004 con un importo corrispondente allo 0,6 % del monte salari dell'anno 2005, esclusa la quota relativa alla dirigenza, qualora rientrino nei parametri di cui al comma 1 ed il rapporto tra spese del personale ed entrate correnti sia non superiore al 39 %.

² "In aggiunta alle disponibilità derivanti dal comma 2, i comuni capoluogo delle aree metropolitane, di cui all'art. 22 del D.Lgs. n. 267 del 2000, qualora rientrino nei parametri di cui al comma 1 ed inoltre il rapporto tra spese del personale ed entrate correnti sia non superiore al 39 %, a decorrere dal 31.12.2007 ed a valere per l'anno 2008, possono incrementare le risorse decentrate di cui all'art. 31, comma 3, del CCNL del 22.1.2004, fino ad un massimo dello 0,9 % del monte salari dell'anno 2005, esclusa la quota relativa alla dirigenza

³ "Gli enti, a decorrere dall'anno 2001, incrementano le risorse del fondo di cui all'art. 15 del CCNL del 1.4.1999 di un importo pari all'1,1 % del monte salari dell'anno 1999, esclusa la quota relativa alla dirigenza".

⁴ "Le risorse di cui al comma 1, sono integrate dall'importo annuo della retribuzione individuale di anzianità e degli assegni ad personam in godimento da parte del personale comunque cessato dal servizio a far data del 1° gennaio 2000".

⁵ "Le economie conseguenti alla trasformazione del rapporto di lavoro da tempo pieno a tempo parziale ai sensi e nei limiti dell'art. 1, comma 57 e seguenti della legge n. 662/1996 e successive integrazioni e modificazioni"

stanziamento in Bilancio pari ad € 846.989,20=; le posizioni organizzative di staff alle dirette dipendenze dei dirigenti apicali sono 50 con un stanziamento in Bilancio pari ad € 645.571,00) e delle **posizioni di lavoro apicali**, attribuite dal 16 settembre 2008, ai dipendenti di categoria D del Corpo (n. 81 Coordinatori di Sezione come da comunicazione del Comando) con le risorse del Fondo, così come già avviene per gli altri incarichi di Posizione Organizzativa. **Finora dette indennità sono state finanziate con risorse aggiuntive in Bilancio, al di fuori del Fondo;**

- D. il finanziamento delle indennità previste dall'art. 11 del Regolamento sull'ordinamento professionale del personale del Corpo della Polizia Municipale **per le posizioni di lavoro "non apicali"** attribuite, alla data del 16 settembre 2008, ai dipendenti di categoria D appartenenti al Corpo (secondo la comunicazione ricevuta dal Comando del Corpo le posizioni di lavoro attribuite alla data sopra indicata sono: Capi Sezione n.114 e Capi Reparto n. 72) con le risorse variabili comprese nel Fondo. **Anche queste indennità finora sono state finanziate in parte con risorse aggiuntive in Bilancio, al di fuori del Fondo;**

In coerenza con quanto evidenziato in premessa viene proposto:

- **l'adeguamento del trattamento economico correlato all'area delle posizioni organizzative** di cui al precedente punto C) nonché di quelle gestionali (n. 477), nel rispetto dei limiti fissati dall'art. 10 del CCNL del 31.3.1999 che prevede "il trattamento accessorio del personale della categoria D titolare delle posizioni di cui all'art. 8 è composto dalla retribuzione di posizione e dalla retribuzione di risultato. L'importo della retribuzione di posizione varia da un minimo di L. 10.000.000 (= € 5.164,57) a un massimo di L. 25.000.000 (= € 12.911,42). L'importo della retribuzione di risultato varia da un minimo del 10% ad un massimo del 25".

Per l'analisi dettagliata degli incrementi economici riferiti all'area delle posizioni organizzative si rinvia **all'allegato 2** (Posizioni organizzative gestionali e di staff) e **all'allegato 3** (Posizioni di lavoro/organizzative apicali del personale di Categoria D del Corpo di Polizia Municipale);

- **l'adeguamento del trattamento economico correlato al personale di Categoria D incaricato di specifiche responsabilità** al limite massimo di € 2.500,00 fissato dall'art. 7 del CCNL 9 2006 (biennio economico 2004-2005);
- **di destinare le economie del fondo 2007 al finanziamento della produttività** al fine di garantire la continuità rispetto al CCDI 2007 (con riferimento ai criteri già fissati per la c.d. produttività 70% nel CCDI 2007) per un totale, al momento, pari a 18 milioni di euro al quale si potrebbero aggiungere le eventuali economie da accertare in sede di consuntivo 2008.

I progetti potrebbero essere individuati ed approvati dalle singole strutture con riferimento alla data del 31/12/2008.

- **di attivare (conseguente finanziamento) le procedure** di attribuzione della **progressione economica orizzontale** per quei dipendenti che sono rimasti esclusi dalla PEO 2007, in quanto non in possesso del requisito del titolo di studio o non in possesso del requisito di anzianità richiesto.

A tal riguardo si precisa che:

- l'Amministrazione ha promosso la partecipazione dei dipendenti che non risultavano aver conseguito la licenza di scuola media inferiore a corsi finalizzati all'acquisizione di detto titolo di studio. A seguito della partecipazione ai corsi in questione, hanno conseguito la licenza di scuola media inferiore, nell'anno scolastico 2007/2008, **72** dipendenti;
- il CCNL sottoscritto l'11/4/2008 ha portato il requisito minimo di anzianità nella posizione economica inferiore da un anno a due anni⁶. Quindi, al fine di includere nella procedura, sia i dipendenti che hanno conseguito la licenza relativa alla scuola dell'obbligo, sia un maggior

⁶ Art. 9 CCNL 11/4/2008: "Ai fini della progressione economica orizzontale, secondo la disciplina dell'art.5 del CCNL del 31.3.1999, il lavoratore deve essere in possesso del requisito di un periodo minimo di permanenza nella posizione economica in godimento pari a ventiquattro mesi.

La disciplina del comma 1 trova applicazione per le procedure selettive per la realizzazione della progressione economica orizzontale che sono formalmente avviate successivamente alla definitiva sottoscrizione del presente CCNL."

numero di dipendenti esclusi dalla precedente PEO 2007 perché non in possesso di sufficiente anzianità, si ritiene necessario fissare la data di possesso dei requisiti per essere ammessi alla nuova procedura di progressione con decorrenza economica dall' **01/07/2008**.

Quantificazione fondo 2008 (allegato 4)